

Infrastrukturdepartementet
Energiminister Anders Ygeman
i.registrator@regeringskansliet.se

Skrivelse med förslag för att få en mjuk övergång till en solelmarknad utan stöd

Solelkommissionen har tagit del av regeringens beslut i juni om att stänga solcellsstödet till företag, bostadsrättsföreningar, lantbruk, kommuner och andra juridiska personer den 7 juli 2020. Vi vill därför inkomma med vårt förslag på hur en mjuk övergång till en solelmarknad utan stöd kan genomföras. En övergång som både säkrar en fortsatt solelboom och skapar nya arbetstillfällen. Det krävs ett snabbt besked från regeringen och vår förhoppning är att detta kan ges som en del av höstbudgeten i september. Då skapas förutsättningar för kunder och solelbranschen att agera långsiktigt och säkra övergången till en stödfri solelmarknad.

Solelkommissionen anser att det gröna avdraget är en mycket bra ersättning till dagens solcellsstöd till villaägare. Med ett grönt avdrag likt rot- och rutavdragen försvinner den stora osäkerhet och långa väntan som dagens system innebär. För många villaägare är stödet helt avgörande för att kunna investera i solel och ett nytt grönt avdrag kommer därför att skapa bra förutsättningar för en fortsatt snabb utbyggnad av solel på villor.

Villataken i Sverige står för hälften av solelen och de övriga taken för andra halvan. Hälften av solelmarknaden är mao helt beroende av en ordnad avveckling av investeringsstödet till juridiska personer. Solelkommissionen har de senaste åren lyft behovet av en plan för utfasningen. Framförhållning är en förutsättning för en mjuk övergång. Även Energimyndigheten har i sina rapporter (senast i ER 2018:19 om investeringsstödet) till regeringen tryckt på behovet av flera stegvisa sänkningar av stödet för att minska de negativa konsekvenserna av att stödet, som funnits i mer än tio år, tas bort.

Investeringsstödet är en viktig del, tillsammans med bra regelförändringar för kundägd solel, som genomförts de senaste åren, för att skapa den snabba utbyggnad av solel som vi nu har i Sverige. Vi ligger som land fortfarande efter de flesta andra inom EU, men vår tillväxttakt har tagit sig upp bland de tio EU länder där solel växer snabbast. Det är denna positiva utvecklingen som Solelkommissionen med sina förslag vill värna. Investeringsstödet ska



Vasakronan

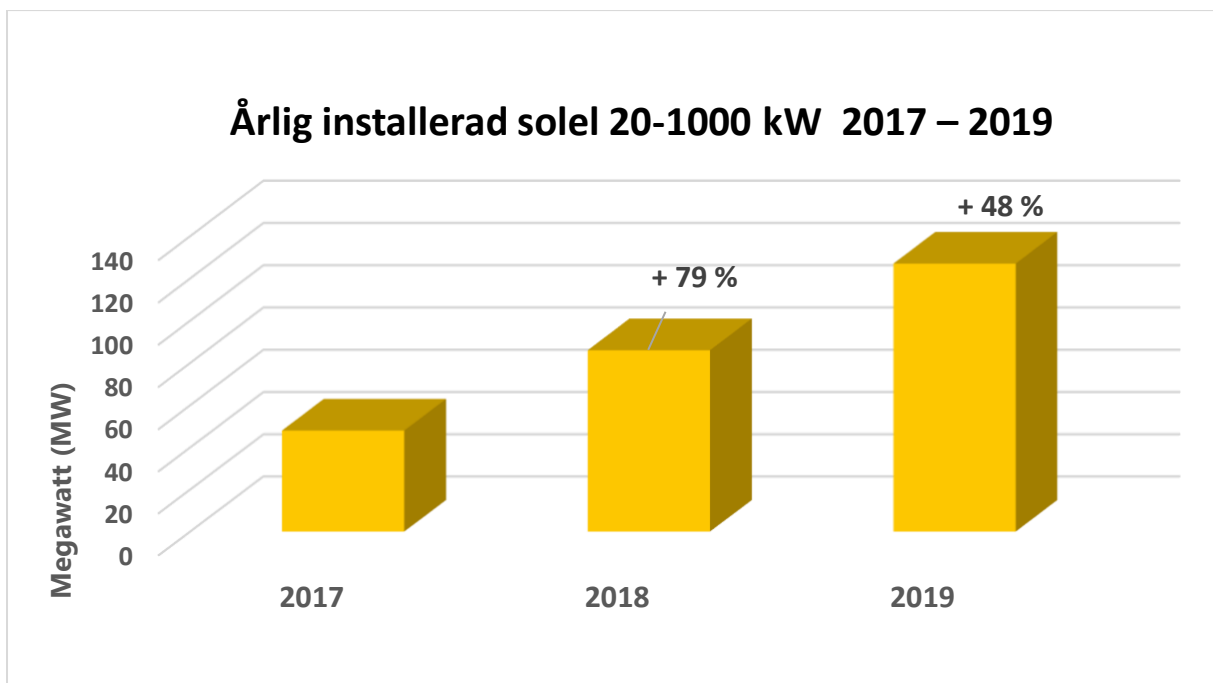
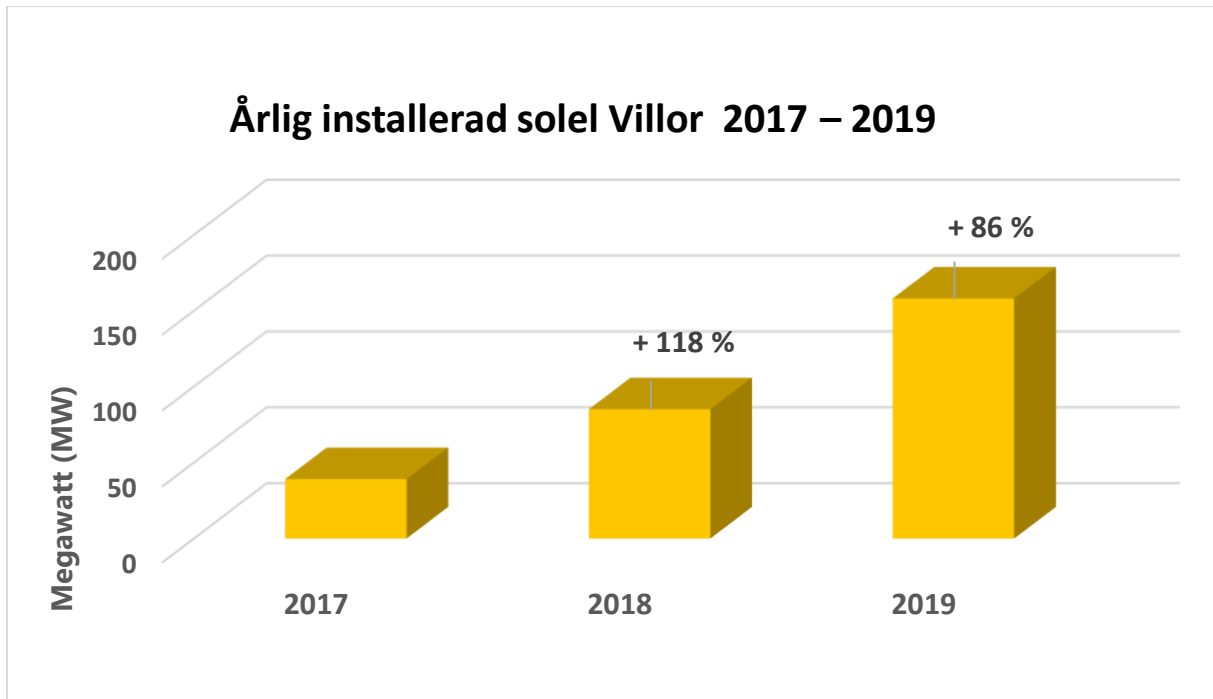


HSB – där möjligheterna bor



TelgeEnergi

självlärt avvecklas men det måste ske på ett planlagt sätt. I graferna nedan visas utvecklingen för villor respektive juridiska personer.



Sverige har bara byggt solel på enstaka procent av våra tak

Trots de senaste årens solelboom har utbyggnaden av solel på vara tak och i solelparker bara börjat. Det är endast 2 procent av villaägarna som har solel på sina tak och potentialen är mer än femtio procent, sannolikt högre med den teknikutveckling som sker. Förhållandet är detsamma för flerbostadshus, skolor och kommersiella lokaler. Några större fastighetsägare och några kommuner startade tidigt med solceller, mycket tack vara investeringsstödet, och kommer fortsätta sin utbyggnad. De fastighetsägare som har de riktigt stora taken kommer också att kunna bygga eftersom kostnaden är lägre för stora platta tak. Men för alla som ännu inte kommit igång och som har vanliga tak där kostnaden är högre innebär det snabbstopp till 7 juli 2020 att många inte kommer att få ihop sina kalkyler och därför avstå.

Flerbostadshus, lantbruk, kommunala byggnader är typer av byggnader där solelanläggningarna är större än på villor, men fortfarande små och kommer påverkas mycket negativt av ett snabbt borttagande av investeringsstödet. Denna typ av byggnader står för en mycket stor del av antalet fastigheter och solelpotentialen. För den här typen av aktörer är investeringsstödet också viktigt för att det visar att samhället vill ha mer solel.

Förslag till reviderat investeringsstöd och utfasning

Sänk gränsen för vilka som kan få stöd

Sverige har sedan EU tog bort de importrestriktioner som fanns tom september 2018 haft en snabb prisnedgång på solcellsmodulerna. Denna prisnedgång påverkar de större anläggningarna mest, eftersom solcellerna är en stor del av investeringskostnaden. Mindre solelanläggningar har en större andel arbete och har påverkats mindre.

Idag finns ingen max storlek i kilowatt i investeringsstödet, utan gränsen är ett maximalt bidrag på 1,2 MSEK. Det innebär med dagens stödnivå på 20 procent att en anläggning kan kosta upp till 6 MSEK och få fullt stöd. Med dagens prisnivå för stora anläggningar innebär det att det utgår fullt stöd för anläggningar upp till 750 kilowatt. Solelkommissionen anser att stödet kan ta bort för alla anläggningar över 150 kW, men att de mindre anläggningar behöver ett fortsatt stöd i ytterligare två år.



Vasakronan



HSB – där möjligheterna bor



TelgeEnergi

Halvera stödet till tio procent från 2021

Fasa ut stödet genom att sänka det till 10 % from 2021 och skapa framförhållning genom att besluta om det i höstbudgeten. Ett sänkt stöd gör att kostnaden för stödet under de kommande två åren kan sänkas kraftigt till nivån 300 MSEK.

Tillåt villaägare att göra ett grönt avdrag 2021 för installationer 2020

Många villaägare hamnar mittemellan de två stödsystemen under hösten 2020. Den långa kön gör det osäkert för de villaägare som söker investeringsstödet idag om de kommer få sin ansökan beviljad eller ej. Det är därför av största vikt att få övergångsregler på plats mellan de två systemen. Annars kommer de villaägare som nu i sommar valt att investera i solceller och räknar med stöd att hamna i kläm. Andra kommer att skjuta upp sina planer vilket skapar en ryckighet som försvårar en bra marknadsutveckling. Vårt förslag är därför att villaägare som installerar solel from 1 juli 2020 och inte erhåller investeringsstöd ges rätt att i januari 2021 begära att få del av skattereduktionen även om betalning och installation av anläggningen skett 2020.

Låt egenanvänd solel vara energiskattebefriad oavsett storlek på anläggningen

För anläggningar över 255 kilowatt innebär lagen om skatt på energi idag att solelen som produceras på byggnadens tak och egenanvänds betalar full energiskatt. Det utgör ett kraftfullt hinder för att det ska byggas större solelanläggningar än 255 kW trots att takpotentialen är stor. Genom att investeringsstödet för dessa nu försvinner är det rimligt att låta även dessa anläggningar omfattas av skattefriheten för egenanvänd el. Under våren har regeringen även föreslagit en stoppregel för elcertifikatsystemet som innebär att det stödet i praktiken innebär inget eller mycket litet stöd för större solelanläggningar.

Vårt förslag är att regeringen i höstbudgeten:

- Inför en gräns för investeringsstödet på max 150 kW - då kan solelutbyggnaden fortsätta på flerbostadshus, kommunala byggnader och mindre företagslokaler.
- Förläng stödet med två år till december 2022
- Sänk det till 10 % from januari 2021
- Tillskjut medel i höstbudgeten för de som ansökt tom 7 juli 2020
- Tillåt villaägare att göra ett grönt avdrag 2021 för installationer som görs utan solcellsstöd under 2020
- Ta bort 255 kW gränsen - låt all solel som produceras och används i en byggnad vara befriad från energiskatt



Vasakronan



HSB – där möjligheterna bor



TelgeEnergi

2 400 nya arbetstillfällen skapas i solelbranschen med mjuk övergång

Solelbranschen växer snabbt och totalt arbetar nu 2 800 personer på heltid med solel enligt IEA PVPS statistiken för 2019. I statistiken ingår även de som arbetar med forskning, utbildning och på myndigheter. Det innebar en ökning med 800 personer under 2019. De som arbetar direkt med utbyggnaden av solel är 2200 personer.

Av de som arbetar installationsföretagen är ca hälften solcellsmontörer. Utbildningen till solcellsmontör sker genom arbetsmarknadsutbildningar eller internt i företagen. Övriga är tjänstemän och elektriker. Det innebär att solelutbyggnaden ger en stor mängd instegsjobb som inte kräver en lång utbildning.

Det skapas enligt IEA PVPS statistiken 8 nya jobb per installerad MW, varav ca hälften enligt våra beräkningar är solcellsmontörer. Ett solcellsstöd 2021 på 300 MSEK med en stödnivå på 10 procent innebär totala investeringar på 3 miljarder och en total volym av 300 MW solel. Vilket skapar 2 400 nya jobb, varav 1 200 är solcellsmontörer.

Tillsammans med regeringens förslag om ett grönt avdrag, skapar våra förslag förutsättningar för en mjuk övergång till en solelmarknad utan investeringsstöd där solelutbyggnaden kan fortsätta för alla typer av aktörer. En utveckling som ligger helt i linje med Sveriges mål om ett helt förnybart elsystem till 2040.

Vi i Solelkommissionen ser fram emot en fortsatt dialog med departementet i dessa frågor.

Stockholm 2020-07-02

Johan Öhnell
Ansvarig för Solelkommissionen
Johan.ohnell@solkompaniet.se



Vasakronan



HSB – där möjligheterna bor



TelgeEnergi

Solelkommissionen är ett nätverk som består av Vasakronan, HSB, IKEA, Telge Energi och Solkompaniet som arbetar för att skapa bättre villkor för kundägd solel och har som mål att Sverige år 2030 ska få 10 % av sitt elbehov från solel.



Vasakronan



HSB – där möjligheterna bor



TelgeEnergi